

学习资料 注意保存

纪检监察信息通报

2018年第6期（总第27期）

苏州大学纪委办

主编

苏州大学监察处

2018年10月26日

目 录

重要论述

坚定不移开启巡视新征程..... 1

燕阁观察

十九届中央首轮巡视有哪些新看点..... 3

规划解读

党组织建到哪里，巡视巡察就跟进到哪里..... 6

条例解读

这些干扰、妨碍巡视巡察的情形必须严肃处理..... 9

作风建设

中纪委集中整治形式主义官僚主义12类突出问题..... 12

【编者按】党的十九大报告明确要求，“深化政治巡视，坚持发现问题、形成震慑不动摇，建立巡视巡察上下联动的监督网。”之后，党中央审议通过并印发了中央巡视工作五年规划，确定了十九届中央巡视工作的“路线图”、“任务书”。根据党的十九大部署和中央要求，各地把建立巡视巡察上下联动的监督网作为重要抓手，巡视巡察同频共振，利剑愈加锋利。特编辑以下内容，供学习参考。

重要论述

坚定不移开启巡视新征程

中共中央办公厅印发的《中央巡视工作规划（2018-2022年）》清晰描绘了今后5年巩固深化发展巡视工作的“路线图”和“任务书”。十九届中央第一轮巡视全面铺开，展现了党中央全面从严治党不松劲、不停步、再出发的坚韧与执着，为做好新时代巡视工作树立了标杆、指明了方向。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以党的政治建设为统领坚定不移深化政治巡视。旗帜决定方向。首要任务就是全面系统地学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平巡视工作思想，增强推动《规划》实施的自觉性。牢牢把握巡视政治定位，把坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导作为根本政治任务，确保巡视工作始终坚定正确的政治方向。坚持以党的政治建设为统领深化政治巡视，在坚持党的全面领导上聚神，在加强党的建设上聚力，在推进全面从严治党上聚焦，突出关键少数，查找政治偏差，督促各级党组织强化管党治党政治责任，确保新时代党的建设总要求落地生根，党中央各项决策部署落到实处。

坚持人民立场和问题导向，在增强人民群众获得感中释放巡视红利。巡视工作的根本目的，是夯实党长期执政的政治基础、始终保持

党同人民群众的血肉联系。落实《规划》的未来5年，对接“全面建成小康社会”第一个百年目标，开启第二个百年目标，是实现民族复兴的关键时期。目标高远，尤须贯彻“发现问题是生命线、解决问题是落脚点”要求，着力发现并推动解决坚持党的领导、加强党的建设、推进全面从严治党等方面存在的突出问题。践行党的根本宗旨，推动解决群众反映强烈、侵蚀党的执政基础的突出问题，以实际成效不断增强人民群众的获得感。推动自上而下的组织监督和自下而上的群众监督相结合，探索党在长期执政条件下实现自我净化的有效途径，不断完善中国特色社会主义监督制度。深入贯彻巡视工作方针，做好巡视“后半篇文章”，使巡视过程成为传导全面从严治党压力、压实管党治党政治责任的过程，成为推动改革、促进发展的过程，为统筹协调推进“五位一体”“四个全面”提供坚强保障。

高质量完成全覆盖任务，建立巡视巡察上下联动监督网。全面从严治党，基础在全面，关键在严，要害在治。学习贯彻《规划》，就要坚持党组织建到哪里、巡视巡察就跟到哪里，不折不扣完成巡视全覆盖政治任务。通过建立巡视巡察上下联动的监督网，真正做到横向到边、纵向到底，实现发现问题、形成震慑全覆盖，推动落实管党治党政治责任全覆盖，增强党的意识、严明党的纪律全覆盖。坚持巡视巡察一体谋划、一体部署、一体推动，积极开展“机动式”巡视巡察，加大“回头看”力度，探索开展“提级巡察”、“交叉巡察”，在“常专”结合、多措并举中提高巡视质量。建立健全领导体制和工作机制，强化组织保障，以巡视巡察上下联动全国“一盘棋”的网络格局，凸显党内监督的巨大力量。

(信息来源：中国纪检监察杂志 2018年第4期)

十九届中央首轮巡视有哪些新看点

开局影响全局，起跑决定后程。作为十九届中央巡视的开篇之举和贯彻落实《中央巡视工作规划（2018-2022年）》的起笔之作，中央第一轮巡视在一定意义上可谓是未来5年巡视工作的风向标，个中看点值得关注。

看点一：深化政治巡视，在党的全面领导上聚神、加强党的建设上聚力、推进全面从严治党上聚焦

在动员部署会上，赵乐际明确指出，做好新时代巡视工作，要牢牢把握政治巡视定位，自觉坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，在党的全面领导上聚神、加强党的建设上聚力、推进全面从严治党上聚焦。

从“四个着力”到紧扣“六项纪律”，再到聚焦党的领导、党的建设、全面从严治党这“三大问题”，政治巡视的定位越来越精准。本轮巡视落实《规划》要求，进一步提出“六个围绕”，即围绕党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和夺取反腐败斗争压倒性胜利等六个方面深入开展监督检查，使得政治巡视的内涵更加丰富。

中央巡视组对被巡视党组织进行全面政治体检，至少包括八项内容：学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想情况，贯彻落实党章和党的十九大精神情况，落实意识形态工作责任制情况，选人用人和基层党组织建设情况，执行中央八项规定精神和整治“四风”情况，党规党纪执行情况，领导干部廉洁自律和整治群众身边腐败问题情况，以及十八届中央巡视整改落实情况等。

看点二：创新全覆盖方法路径，打破“板块轮动”惯例，副省级城市四套班子主要负责人首次纳入中央巡视范围

从巡视时间看，十八届中央第一轮巡视是2013年5月启动的，而十九届中央第一轮巡视在春节前的2月2日就作出了动员部署，春节假期未结束，各中央巡视组已经奔赴巡视一线开展工作，释放了巡视工作一刻不停歇、永远在路上的鲜明信号。

从巡视方式看，本轮巡视沿用十八届中央专项巡视“一托二”的做法，全部采取常规巡视方式，时间由2个月变为3个月。正如一位中央巡视组副组长所说：“巡视时间延长了，一方面有利于巡视组深入了解问题，把情况摸清摸透，另一方面也对巡视工作质量提出了更高要求。”

从被巡视对象看，本轮巡视打破十八届惯例，不再按照“板块轮动”方式，被巡视的30个地方和单位党组织，包括14个省区、8个中央和国家机关、8家中管企业，体现了不同板块统筹推进、交叉安排的工作思路。对象选择上也不以上一次被巡视的时间远近为标准，辽宁、山东、河南、湖南都是4年多时间里第三次迎来中央巡视组，河南更是在2016年6月30日至8月30日才接受了十八届中央巡视“回头看”。

值得一提的是，本轮巡视省区涉及的沈阳、大连、哈尔滨、南京、厦门、济南、青岛、广州、深圳、成都等10个副省级城市的党委和人大常委会、政府、政协党组主要负责人，一并纳入了巡视范围。

看点三：发现问题是生命线，群众身边不正之风和腐败问题成为巡视着力关注的内容

赵乐际同志给本轮巡视划出了重点：“着力发现违反政治纪律和政治规矩、领导干部腐败、群众身边不正之风、违反中央八项规定精

神、干部不担当不作为、违规选人用人等突出问题。”其中，“群众身边不正之风”成为中央巡视关注内容，是一个亮点。

中央巡视的对象都是高级别的领导干部，其自身是否廉洁、是否承担起全面从严治党政治责任，直接影响着当地的政治生态和社会风气，关系着人民群众对党的信心信赖信任。“问题在下面，根子在上面”，巡视组下沉一级乃至深入群众身边，有助于防止一些领导干部层层推卸责任，督促被巡视党组织把惩治基层腐败问题牢牢抓在手上，也有助于从根上发现问题实质，推动解决问题，回应群众期待，切实增强群众获得感、幸福感、安全感。

看点四：推动解决问题是落脚点，上届巡视整改情况列入本轮巡视监督重点

发现问题的目的是解决问题，巡视不仅要揪出腐败分子，更要查找出被巡视地区和单位政治生态中亟待解决的问题，督促被巡视党组织切实担负起全面从严治党主体责任。

本轮巡视，各中央巡视组提出把十八届巡视整改情况作为巡视监督重点，将对照巡视报告、反馈意见以及被巡视党组织整改报告，看有没有报假账、做表面文章的问题，同时将用好问责武器，对敷衍应付、整改不力的，推动严肃问责。所谓“新官”不能不理“旧账”，前不久各省区市刚刚完成换届，要紧紧咬住“责任”二字，不管是“老问题”还是“新问题”都做到条条要整改、件件有着落。

(信息来源：中国纪检监察杂志 2018年第4期)

规划解读

党组织建到哪里，巡视巡察就跟进到哪里

——对巡视全覆盖提出更高质量要求

深入贯彻党的十九大精神，《中央巡视工作规划（2018-2022年）》明确提出要坚决完成一届任期内巡视全覆盖任务，并对深化全覆盖质量提出更高要求，体现了党内监督没有禁区、没有例外的鲜明立场，彰显了推动全面从严治党向纵深发展的坚定决心。

贯彻十九大精神和党章规定，赋予全覆盖新内涵

习近平总书记明确指出，巡视全覆盖本身就是震慑，只有全覆盖，才能零容忍。十八届中央组织开展12轮巡视，在党的历史上首次实现一届任期巡视全覆盖。十八届六中全会审议通过的《中国共产党党内监督条例》，首次在党内法规层面对一届任期内实现巡视全覆盖作出规定。党的十九大把巡视全覆盖要求写入党章，为开展巡视工作提供了根本遵循。

党章有规定，中央有部署，《规划》及时跟进。《规划》从全覆盖的任务、方法等几方面，对十九大精神和党章规定进行细化、具体化，将中央的“硬要求”和党章的“硬指标”进一步落实为可操作、有步骤的现实路径。

《规划》指出，发现问题是巡视工作的生命线，要围绕党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和夺取反腐败斗争压倒性胜利开展监督检查，着力发现解决党的观念淡漠、组织涣散、

纪律松弛、管党治党宽松软等问题。管党治党责任是最根本的政治责任，要通过巡视监督检查，督促被巡视党组织、领导班子特别是一把手，以及巡视单位的各级党组织把管党治党政治责任落到实处。强调要做到增强党的意识、严明党的纪律全覆盖。巡视全覆盖既是全面政治体检，也是对全体党员深刻的党性教育和思想洗礼，必须在发现问题、形成震慑的基础上，进一步增强全体党员党的意识，严明党的纪律。

创新巡视全覆盖实现路径，切实提升巡视监督质量

《规划》总结十八届中央巡视成功方式方法，充分发挥不同巡视方式的优势，贯通起来、穿插使用，统筹安排常规巡视，深化专项巡视，强化“机动式”巡视，加大“回头看”力度，清晰规定这些工作方式的内涵、任务、时间、频次，着力在全覆盖中提高巡视监督实效。

从巡视对象和范围上来看，本轮巡视改变十八届中央巡视“板块轮动”的做法，30个被巡视对象中既有地方，也有中央国家机关、中央企业，还首次将被巡视地区的副省级城市党委和人大常委会、政府、政协党组主要负责人纳入全覆盖范围。值得一提的是，河南、住建部都是十八届中央第十轮巡视过的对象，河南更是4年内第三次被中央巡视，此次均在被巡视之列。这释放出巡视监督常态化制度化确保震慑常在的强烈信号。

构建全覆盖监督体系，实现巡视巡察监督常态化制度化

巡视巡察是上级党组织对下级党组织的全面政治体检。实现全覆盖，各级党组织都必须行动起来，担当责任。有的地方党委重视程度

不够，体制机制不健全，具体制度不完善，工作开展不规范，成果运用不充分等因素，影响全覆盖质量。实现巡视全覆盖不是终点而是新征程的开启，必须在坚持中深化、在深化中发展。

对此，《规划》对中央巡视，省区市、中央和国家机关巡视，以及市县党委巡察作出新部署，强调各级党组织各负其责、各司其职、上下联动、密切配合，形成“横向到边、纵向到底”的常态化制度化监督网络。《规划》要求市县巡察全覆盖，要向村（居）和基层站（所）党组织延伸，并创新巡察方式，结合实际探索“提级巡察”“交叉巡察”等方式。此举为实现“党组织建到哪里，巡视巡察就跟进到哪里”明确了实现路径，为破解基层熟人社会监督难题提供了可行举措，真正确保党内监督没有禁区、不留空白。

全面从严治党越是向纵深发展，党内监督就越要不断强化。坚持巡视巡察全覆盖，实现党组织建到哪里，巡视巡察就跟进到哪里，正是强化党内监督的应有之义。《规划》对巡视巡察全覆盖的进一步深化和完善，必将有力地推动真管真严、敢管敢严、长管长严的全面从严治党新格局的形成，为实现党内政治生态根本好转提供坚强有力的保证。

（信息来源：中国纪检监察杂志 2018年第4期）

条例解读

这些干扰、妨碍巡视巡察的情形必须严肃处理

为充分发挥巡视利剑作用，《条例》在政治纪律部分增加了干扰巡视巡察工作或者不落实巡视巡察整改要求的处分规定。

情形 1：隐瞒不报或者故意向巡视组、巡察组提供虚假情况

被巡视巡察地区（单位）及其工作人员如实提供情况是巡视组、巡察组了解掌握真实情况的重要保证。

龙泉驿区委第二巡察组进驻同安街道，开展“微腐败”治理专项巡察。巡察组要求提供福圣社区党支部升格为党总支的原始资料，而负责此项工作的曾建良则向巡察组提供了一份刚打印好的材料，落款时间是 2017 年 6 月 28 日，并表示原始资料“没有找到”。经查，曾建良因工作拖沓，没有及时将福圣社区关于成立党总支的请示报给上级，导致街道党工委两个多月后才上会研究，贻误了工作，因担心受到处理，所以向巡察组提供了虚假资料。

组织员曾建良因向区委第二巡察组提供虚假资料，干扰巡察工作被通报。

情形 2：拒绝或者不按照要求向巡视组、巡察组提供相关文件材料

被巡视巡察地区（单位）及其工作人员有义务按照巡视组、巡察组的要求提供有关文件、档案、会议记录等文件材料，不得拒绝或者不按要求提供。在以往巡视巡察中，有的编造理由不提供，有的推诿、扯皮、拖延提供，有的避重就轻不提供关键、核心材料，个别的甚至对抗巡视巡察、拒不提供文件材料，对这些行为都要追究责任。

2017 年 7 月 18 日上午，河南省卫辉市委第一巡察组到市文广局下发巡察工作通知时，要求该局向巡察组提供会议记录、财务资料等，

该局称财务资料被市检察院调走。经查，7月19日下午该局就可取回原调取的财务资料。同时，该局2017年度纪检工作会议记录存在时间倒置、多处涂改、内容矛盾等问题。

2018年1月，河南省卫辉市文广局党组书记、局长姚航因干扰、妨碍巡察工作被免去党组书记和局长职务。

情形3：指使、强令有关单位或者人员干扰、阻挠巡视巡察工作，或者诬告、陷害他人

任何人不得干扰、阻挠，也不得指使、强令有关单位或者人员干扰、阻挠巡视巡察工作，或者诬告、陷害他人。对干扰、阻挠巡视巡察工作的行为必须严肃处理。

十届湖北省委巡视组在武汉市硚口区开展巡视时，在核查时任武汉市咨询委员会委员王绍志有违纪嫌疑期间，不少人找来为王绍志说情，巡视组负责人也曾收到威胁短信。面对任何“异动”，在巡视组、巡察组看来，只是主动交上的“举报信”，都将受到党纪国法的严惩。

王绍志被开除党籍、开除公职，涉嫌犯罪问题及线索移送司法机关依法处理。

情形4：无正当理由拒不纠正存在的问题或者不按照要求整改

被巡视巡察地区（单位）及其工作人员拒不纠正存在问题和不按要求进行整改的，主要表现为：**一是态度不端正**，对反馈意见有抵触情绪，敷衍应付，甚至无正当理由拒不整改。**二是思想不重视**，措施不具体，责任不明确，工作不落实。**三是责任担当不够**，不敢较真碰硬，不敢触及矛盾，对反馈的问题和移交的线索久拖不办、轻易查否。**四是工作标准不高**，避重就轻，整改不到位，成效不明显。**五是报送整改报告不及时**，不按要求公开整改情况，等等。

2016年5月，十届天津市委巡视向天津出版传媒集团有限公司反馈意见后，该集团党委组织整改被动应付、浮于表面，未按规定在

一定范围内通报反馈意见，未将整改落实方案下发所属单位，也未按要求组织整改考核验收，直至2018年4月十一届天津市委巡视进驻，上次巡视反馈的问题仍未整改到位，提供虚假整改报告，欺骗组织。2018年7月，依据有关规定，肖占鹏被给予撤销党内职务、政务撤职处分。

情形5：对反映问题的干部群众进行打击、报复、陷害

“打击、报复、陷害”的表现方式多种多样，如制造种种“理由”或者“借口”给予党纪政务处分，或者降职、减薪、调整工作岗位，或者压制学术、职称评定，或者扣发工资、奖金，或者在工作中给“小鞋”穿、无端挑剔，等等。

十一届广东省委第三巡视组在对省地质局进行巡视期间，该局原局长欧阳志鸿在知悉该局某处长向巡视组举报其问题后，一度召开党组会强行通过举报人的免职决定，在巡视组妥善处理下，“报复之计”并未得逞。

欧阳志鸿被开除党籍、开除公职，收缴违纪所得，其涉嫌犯罪问题及线索被移送司法机关依法处理。

(信息来源：中央纪委国家监委网站 发布时间：2018-09-25)

作风建设

中纪委要集中整治形式主义官僚主义 重点整治四个方面 12 类突出问题

日前，中央纪委办公厅印发《关于贯彻落实习近平总书记重要指示精神 集中整治形式主义、官僚主义的工作意见》，全面启动集中整治形式主义、官僚主义工作。其中，《工作意见》明确了重点整治的四个方面 12 类突出问题。

一、贯彻落实党的路线方针政策、中央重大决策部署方面

重点整治严重影响党中央权威和集中统一领导、影响中央政令畅通的形式主义、官僚主义的突出问题。特别是贯彻落实党的十九大精神，落实新发展理念，打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，以及思想政治、宣传舆论和食品药品安全等工作和领域中发生的形式主义、官僚主义问题：**贯彻落实中央重大决策部署表态多调门高，但行动少，虚多实少。**

问题 1：对中央精神只做面上轰轰烈烈的传达，口号式、机械式的传达，不加消化、囫圇吞枣的传达，上下一般粗的传达。

问题 2：在工作中空喊口号，表态多调门高、行动少落实差，热衷于作秀造势。

问题 3：单纯以会议贯彻会议、以文件落实文件，做表面文章、过度留痕，缺乏实际行动和具体措施。

二、联系群众、服务群众方面

重点整治群众身边特别是群众反映强烈的形式主义、官僚主义突出问题：**政务公开，便民服务栏目几乎成为僵尸栏目。**

问题 4: 漠视群众利益和疾苦，对群众反映强烈的问题无动于衷、消极应付，对群众合理诉求推诿扯皮、冷硬横推，对群众态度简单粗暴、颐指气使。

问题 5: 便民服务单位和政务服务窗口态度差、办事效率低，政务服务热线、政府网站、政务 APP 运行“僵尸化”。

问题 6: “新官不理旧事”，言而无信，重招商轻落地、轻服务，影响营商环境。

三、履职尽责、服务经济社会发展方面

重点整治不担当、不作为、慢作为、乱作为、假作为等严重影响改革发展高质量的突出问题：在组织向其了解情况时仍不说真话。

问题 7: 不顾实际情况、不经科学论证，违反规定程序乱决策、乱拍板、乱作为。

问题 8: 弄虚作假，编造假经验、假典型、假数据，瞒报、谎报情况，隐藏、遮掩问题。

四、学风会风文风及检查调研方面

重点整治频次过多过滥、浮于表面等突出问题：搞形式、走过场。

问题 9: 学风漂浮，理论脱离实际，只为应付场面、应景交差，不尚实干、不求实效。

问题 10: 开会不研究真实情况、不解决实际问题，为开会而开会。

问题 11: 检查考核过多过滥，多部门重复考核同一事项，考核内容不务实，频次多、表格多、材料多，给基层造成严重负担。

问题 12: 调查研究搞形式、走过场、不深入，打造“经典调研线路”，搞走秀式调研，搞层层陪同、超人数陪同。

(信息来源：人民网-中国共产党新闻网 2018 年 09 月 25 日)